

Bruno Schoumaker, Université catholique de Louvain <sup>2</sup>

## Objectifs, questions clés et organisation du rapport

L'objectif du projet DEMIFER est d'examiner les conditions démographiques actuelles et futures des régions et villes européennes, et d'évaluer leurs implications sur la compétitivité et la cohésion régionales. Le projet porte plus spécifiquement sur l'évolution de la population totale, de la population active et des structures par âge (dont le vieillissement démographique). Ces questions sont traitées par la conception d'une typologie des régimes démographiques des régions d'Europe en 2005, et par la réalisation de projections démographiques à l'horizon 2050 au niveau régional. Des études de cas sont ensuite réalisées afin d'examiner plus en détail les implications de dynamiques démographiques au niveau régional et local.

Le rapport comprend 11 grandes sections, qui outre l'introduction et la discussion, comprennent les points suivants :

- Une description des régimes démographiques des régions européennes
- Une typologie des régions en fonction de leurs caractéristiques et dynamiques démographiques
- Un examen de l'impact des migrations internes et internationales sur changements démographiques des régions
- La description des quatre scénarios envisagés dans les projections démographiques
- La présentation et l'examen des résultats des projections démographiques
- La présentation et l'examen des résultats des projections de population active
- Une analyse sommaire de l'impact des changements climatiques sur les migrations vers l'Europe et à l'intérieur de l'Europe
- Des études de cas plus approfondies sur 12 régions d'Europe
- Une discussion sur les implications politiques des évolutions démographiques futures

## Composition du consortium

Le consortium est dirigé par le Netherlands Interdisciplinary Demographic Institute (NIDI, Pays-Bas) et comprend 6 autres partenaires : l'Université de Vienne (UNIVIE, Autriche), le Central European Forum for Migration and Population Research (CEFMPR/IOM, Pologne), l'Ecole de géographie de l'Université de Leeds (Royaume-Uni), la Netherlands Environmental Assessment Agency (NEAA, Pays-Bas), le Nordic Center for Spatial Development (Nordregio, Suède) et le Conseil National de la Recherche italien (CNR, Italie). Au total, 19 chercheurs ont participé à la rédaction du rapport final.

## Echelles d'études, zones et études de cas

L'étude générale porte sur 287 régions NUTS 2 (dont les 26 régions françaises, incluant les DOM) dans 31 pays européens. Les projections de population, qui constituent la majeure partie du rapport, portent sur l'ensemble des 287 régions. Les résultats sont essentiellement présentés au niveau régional dans le rapport principal, mais certains résultats sont également présentés au niveau national et des groupes de la typologie des régimes démographiques.

Les études de cas se concentrent sur 12 régions (dans 7 pays) qui reflètent la diversité des régimes démographiques observés en Europe. Les études de cas portent sur des régions NUTS 2 (9 cas) ou sur une combinaison de plusieurs régions NUTS 2 (3 cas). Aucune région française n'est reprise dans les études de cas.

## Théorie, fondements conceptuels et méthodologie du projet

Le projet repose sur l'hypothèse que les politiques relatives à la santé, à la famille et aux migrations auront un impact sur les comportements démographiques. Ces politiques s'intègrent elles-mêmes dans

<sup>1</sup> Interim Report, Avril 2009, 93 p.

Consultable sur [http://www.espon.eu/main/Menu\\_Projects/Menu\\_AppliedResearch/demifer.html](http://www.espon.eu/main/Menu_Projects/Menu_AppliedResearch/demifer.html)

<sup>2</sup> Professeur à L'Université Catholique de Louvain

de grandes orientations politiques envisagées selon deux axes : (1) un axe libéralisme/équité sociale, et (2) un axe de croissance forte/croissance limitée.

- L'option libérale met l'accent sur les forces du marché et la compétitivité, et est qualifiée d'individualiste ;
- L'option équité sociale met davantage l'accent sur la cohésion territoriale, et est qualifiée de collectiviste;
- L'option de croissance forte considère que l'économie est découplée de l'utilisation de ressources naturelles grâce à des innovations techniques et sociales ;
- L'option de stagnation envisage une économie contrainte par les ressources existantes et les modes de consommation d'énergie actuels.

Le croisement de ces deux axes permet d'identifier quatre grandes orientations possibles aux politiques européennes (Tableau 1). A chacune de ces quatre grandes orientations sont associées des hypothèses relatives aux évolutions de fécondité, mortalité, migrations et taux d'activité, qui se répercutent sur les évolutions des tailles et structures de populations (cf. méthodologie).

Tab. 1 Quatre orientations politiques possibles pour l'Europe

	<b>Croissance favorisée par l'innovation technique et sociale</b>	<b>Croissance limitée par des contraintes environnementales</b>
<b>Équité sociale (collectivisme)</b>	Europe sociale croissante ( <i>Growing social Europe</i> )	Europe sociale limitée ( <i>Limited social Europe</i> )
<b>Libéralisme (individualisme)</b>	Europe libérale en expansion ( <i>Expanding market Europe</i> )	Europe libérale défiée ( <i>Challenged market Europe</i> )

## Méthodologie et données

Le projet repose sur deux grandes approches méthodologiques : (1) la construction d'une typologie des régimes démographiques actuels des régions européennes par une méthode de classification, et (2) la réalisation de projections démographiques à l'horizon 2050 pour chacune des 287 régions de l'étude, à l'aide d'un modèle de projections multi-régional.

## Typologie

Une typologie des régions est développée à partir de quatre indicateurs démographiques : la proportion de personnes de 20-39 ans (2005), la proportion des 65 ans et plus (2005), le taux de croissance naturelle (2001-2005) et le taux de croissance migratoire (2001-2005). Cette typologie identifie 7 types de régions, allant de populations jeunes et en forte croissance démographique (régions d'outre-mer) à des

populations décroissantes et/ou déjà très âgées (régions nommées « défi du déclin » et « défi du vieillissement »). Des indicateurs économiques et sociaux sont également utilisés pour caractériser les différents types de régions. Cette typologie est notamment utilisée pour sélectionner les 12 régions examinées dans les études de cas, et pour proposer des recommandations politiques. Une carte représentant cette typologie est reprise en annexe.

## Projections démographiques régionales

Le projet repose dans une large mesure sur la réalisation de projections démographiques au niveau des 287 régions, à l'aide d'un modèle de projection de population multi-régional (MULTIPOLES). Ce modèle est utilisé pour projeter, dans chaque région, l'évolution de la population par âge et par sexe jusqu'en 2050 à partir d'hypothèses sur les évolutions de fécondité, de mortalité, de migrations internes et de migrations internationales. Quatre scénarios sont envisagés dans les projections afin d'imaginer une gamme d'évolutions démographiques possibles en fonction des évolutions économiques et sociales en Europe d'ici 2050. Un scénario de statu quo est également utilisé comme point de comparaison. Des hypothèses sont également appliquées à l'évolution des taux d'activité dans chacune des régions afin de projeter la population active.

Le tableau 2 reprend les 4 scénarios utilisés, et les hypothèses envisagées dans chacun d'eux. Ces hypothèses peuvent être résumées par deux éléments : la tendance générale envisagée pour chaque composante de la projection (ex. baisse importante de la mortalité), et le degré de convergence entre régions européennes pour ces composantes (ex. forte divergence de mortalité). Dans l'ensemble, les scénarios d'Europe sociale sont associés à une convergence des régimes démographiques, alors que les scénarios d'Europe libérale sont associés à une augmentation des inégalités. Les scénarios de croissance (Europe sociale croissante et Europe libérale en expansion) s'accompagnent globalement d'une baisse de la mortalité, de migrations relativement élevées, d'une fécondité stable ou croissante, et de taux d'activité croissants. A l'inverse, les progrès sont moins marqués et les migrations moins intenses dans les scénarios d'Europe limitée/défiée.

## Données et indicateurs

Le modèle de projections MULTIPOLES nécessite des données très détaillées pour chacune des 287 régions sur la structure par âge et sexe de la population, les décès par âge et sexe, les naissances par âge des mères, et les migrations internes et internationales par âge et par sexe. Les données proviennent

essentiellement des bases de données d'EUROSTAT. Certaines ont par contre été obtenues directement auprès des offices de statistique des pays concernés, ou via d'autres sources, ou ont été estimées à l'aide de modèles. Si les données sur la structure par âge et sexe, les naissances et les décès sont dans l'ensemble largement disponibles, les données sur les migrations internationales sont par contre les plus problématiques, et de nombreuses estimations ont dû être effectuées par l'équipe de chercheurs. Les données sur les taux d'activité proviennent également de la base de données EUROSTAT.

Les principaux indicateurs retenus dans cette étude font référence à la taille et à la dynamique de la population, à la structure par âge et de la population, et aux taux d'activité. Les indicateurs sont construits à partir des données observées et projetées jusqu'en 2050.

## Eléments de résultat

L'analyse de la situation actuelle (notamment par la construction de typologies) et les projections de population avec le scénario de statu quo mettent en évidence les principaux défis démographiques en Europe, et permettent d'identifier les régions connaissant les défis les plus importants.

- Le vieillissement démographique est un défi auquel toutes les régions européennes devront faire face. Néanmoins, compte tenu des différences de fécondité et de dynamiques migratoires, elles sont et seront diversement concernées. Les régions les plus touchées actuellement se situent dans le Nord de l'Italie, le Nord-Ouest de l'Espagne, le Sud-Ouest de la France et au Portugal.

- Le déclin de la population est également un défi important, mais les régions européennes sont concernées à différents degrés par la phénomène. Actuellement, une grande partie de l'Allemagne, de la Grèce, et diverses régions de l'Est de l'Europe sont touchées par la décroissance de leur population. D'ici 2050, plus de la moitié des régions seront concernées si les conditions démographiques actuelles se maintiennent.
- L'évolution de la population active constitue un troisième défi. Certaines régions connaissent déjà une décroissance de la population active (celles dont la population décline), mais de nombreuses régions seront confrontées à la diminution de la population active dans les années à venir. Le rapport souligne également que si les tendances actuelles se poursuivent, la population active diminuera et les inégalités entre régions se creuseront.

L'étude met aussi l'accent sur l'importance des migrations, et sur le caractère complexe de leurs relations avec la démographie et l'économie des régions.

- Les migrations ont une importance fondamentale sur la croissance démographique des régions européennes<sup>3</sup>, et le poids des migrations internes et internationales varie selon les régions. Globalement, environ 80% des régions européennes ont un solde migratoire international positif, et environ la moitié ont un solde interne positif.
- Les migrations sont étroitement liées aux performances économiques des régions. Les régions les plus dynamiques font face à leurs besoins de main-d'œuvre grâce à l'immigration. A l'inverse, les régions en difficulté économique font face à une émigration importante contribuant au déclin de la

Tab. 2 Description des hypothèses dans les cinq scénarios de projections démographiques

Scénarios	Europe sociale croissante ( <i>Growing social Europe</i> )	Europe sociale limitée ( <i>Limited social Europe</i> )	Europe libérale en expansion ( <i>Expanding market Europe</i> )	Europe libérale défiée ( <i>Challenged market Europe</i> )	Status quo
Fécondité	Forte augmentation Forte convergence	Légère augmentation Convergence	Légère augmentation Forte divergence	Diminution Divergence	Constante
Mortalité	Baisse importante Forte convergence	Baisse modérée Convergence	Baisse importante Forte divergence	Baisse modérée Divergence	Constante
Migrations internes	Convergence de l'attractivité des régions	Convergence de l'attractivité des régions	Divergence de l'attractivité des régions	Divergence de l'attractivité des régions	Constantes
Migrations internationales intra-européennes	Croissance modérée Convergence	Diminution modérée Convergence	Croissance marquée Divergence	Faible croissance Divergence	Constantes
Migrations internationales extra-européennes	Modérées Stabilité	Faibles Stabilité	Elevées Divergence	Modérées Divergence	Constantes
Taux d'activité	Croissance Convergence	Diminution Stabilité	Croissance Divergence	Diminution Divergence	Constant

<sup>3</sup> La France et les Pays-Bas se distinguent néanmoins, avec un poids de la migration dans la croissance de la population plus faible que dans les autres pays.

population.

- En l'absence de politique de cohésion territoriale<sup>4</sup>, les migrations risquent donc d'amplifier les inégalités démographiques et économiques existantes. Les quatre scénarios de projections montrent que, en fonction des évolutions économiques et sociales en vigueur au cours des 40 prochaines années, on assistera à une relative convergence ou à des inégalités croissantes dans les dynamiques et structures démographiques des régions européennes. Les différents scénarios se caractérisent par une hétérogénéité plus ou moins marquée, mais il n'y a pas de modifications sensibles des positions relatives des régions les unes par rapport aux autres<sup>5</sup>.
- Les modèles d'Europe sociale s'accompagnent d'une certaine convergence des régions européennes en matière de dynamiques et structure démographique.
- Les modèles d'Europe libérale se caractérisent au contraire par une croissance des divergences entre régions.

### Analyse des recommandations préconisées

Comme les auteurs le soulignent, les recommandations politiques sont extrêmement difficiles à faire, dans la mesure où les relations causales entre variables démographiques et économiques ne sont pas fermement établies et dépendent de multiples facteurs institutionnels. Les effets des changements démographiques induisent des changements économiques et vice versa. Néanmoins, le diagnostic des défis et des évolutions démographiques probables conduit les auteurs à émettre des recommandations de plusieurs natures, qui varient selon les régions. Ces recommandations peuvent être envisagées selon deux axes : des mesures fondées sur les principes (principle-based measures) et sur les capacités (capacity-based measures), les premières étant davantage orientées vers la compétitivité, les secondes vers la cohésion territoriale.

Les recommandations pour les régions à population en déclin visent notamment à rendre les régions plus attractives pour les entreprises (transports, technologies de l'information et des communications,...) et améliorer l'attractivité des régions pour les populations

(à travers, par exemple, des politiques de soutien aux familles avec jeunes enfants). Dans d'autres régions (telles que les régions méditerranéennes), les politiques devraient être orientées par exemple vers la création de meilleurs emplois, un développement durable, et des politiques d'intégration de travailleurs migrants.

Les recommandations sont à ce stade assez générales ; un intérêt de l'étude est toutefois de souligner la diversité des défis et donc des politiques à envisager, et d'insister sur la nature multiniveaux des politiques, en soulignant l'importance d'identifier les synergies et les conflits potentiels entre celles-ci.

### Intérêt opérationnel potentiel pour les acteurs de l'aménagement du territoire

Le diagnostic des défis démographiques, et l'évaluation des changements démographiques dans les régions européennes à l'horizon 2050 est un élément fondamental dans l'élaboration des politiques démographiques, économiques et sociales. Cette étude met en évidence certains défis auxquels la plupart des régions européennes devront faire face (ex. vieillissement), mais souligne également l'importance des inégalités régionales face à certains d'entre eux. Selon les orientations politiques, ces inégalités régionales pourraient être réduites ou croître. L'étude souligne également l'importance de favoriser les synergies et limiter les conflits entre politiques mises en œuvre à différents niveaux.

Les migrations (internes et internationales) sont identifiées comme un élément fondamental dans les évolutions démographiques et économiques à l'échelle des régions. Les politiques ayant une influence sur les migrations sont donc a priori un outil essentiel pour accroître la cohésion territoriale. Par exemple, les politiques limitant les émigrations au départ de régions défavorisées, ou encourageant l'immigration extra-européenne, peuvent freiner l'érosion de la population active. De telles politiques devraient toutefois s'accompagner de dispositifs d'intégration et d'amélioration de la formation. La cohérence entre les politiques de différentes régions et à différents niveaux est également cruciale dans cette perspective.

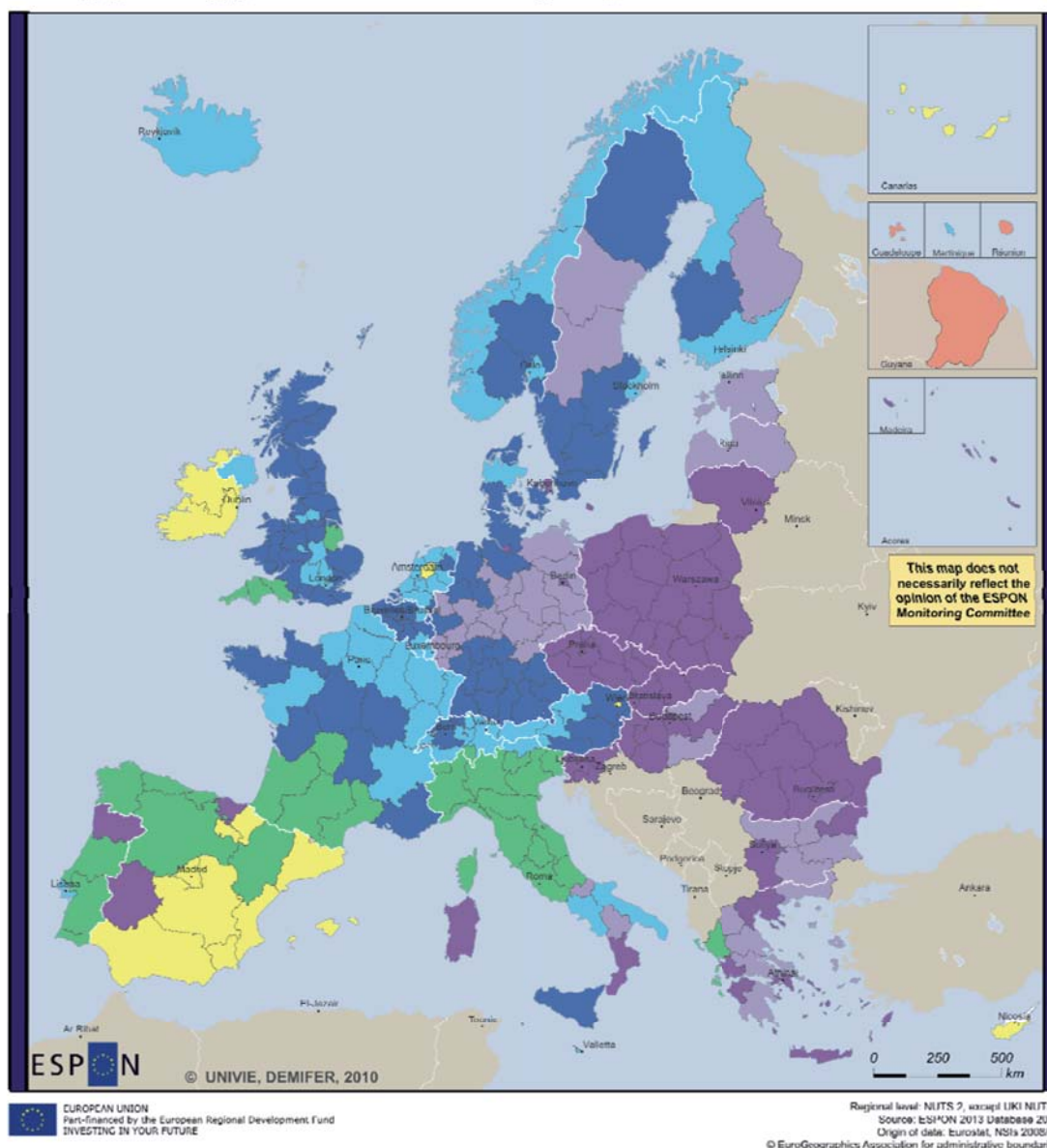
### Bibliographie de référence

- ↪ Commission of the European Communities (2008a), Green Paper on Territorial Cohesion - Turning territorial diversity into strength.
- ↪ Commission of the European Communities (2008b), Regions 2020 - An Assessment of Future Challenges for EU Regions.
- ↪ Faludi, A. (2006), From European Spatial Development to Territorial Cohesion Policy. Regional Studies, Vol. 40 (6) pp 667-678.
- ↪ Nordregio (2009), Evaluation of The Potential for regional Policy Instruments, 2007- 2013, to contribute to the Lisbon and Göteborg objectives for growth, jobs and sustainable development.

<sup>4</sup> Selon l'Agenda Territorial, la cohésion territoriale implique un développement plus équilibré et durable, avec des préoccupations d'équité sociale.

<sup>5</sup> Les études de cas illustrent cela de manière plus approfondie.

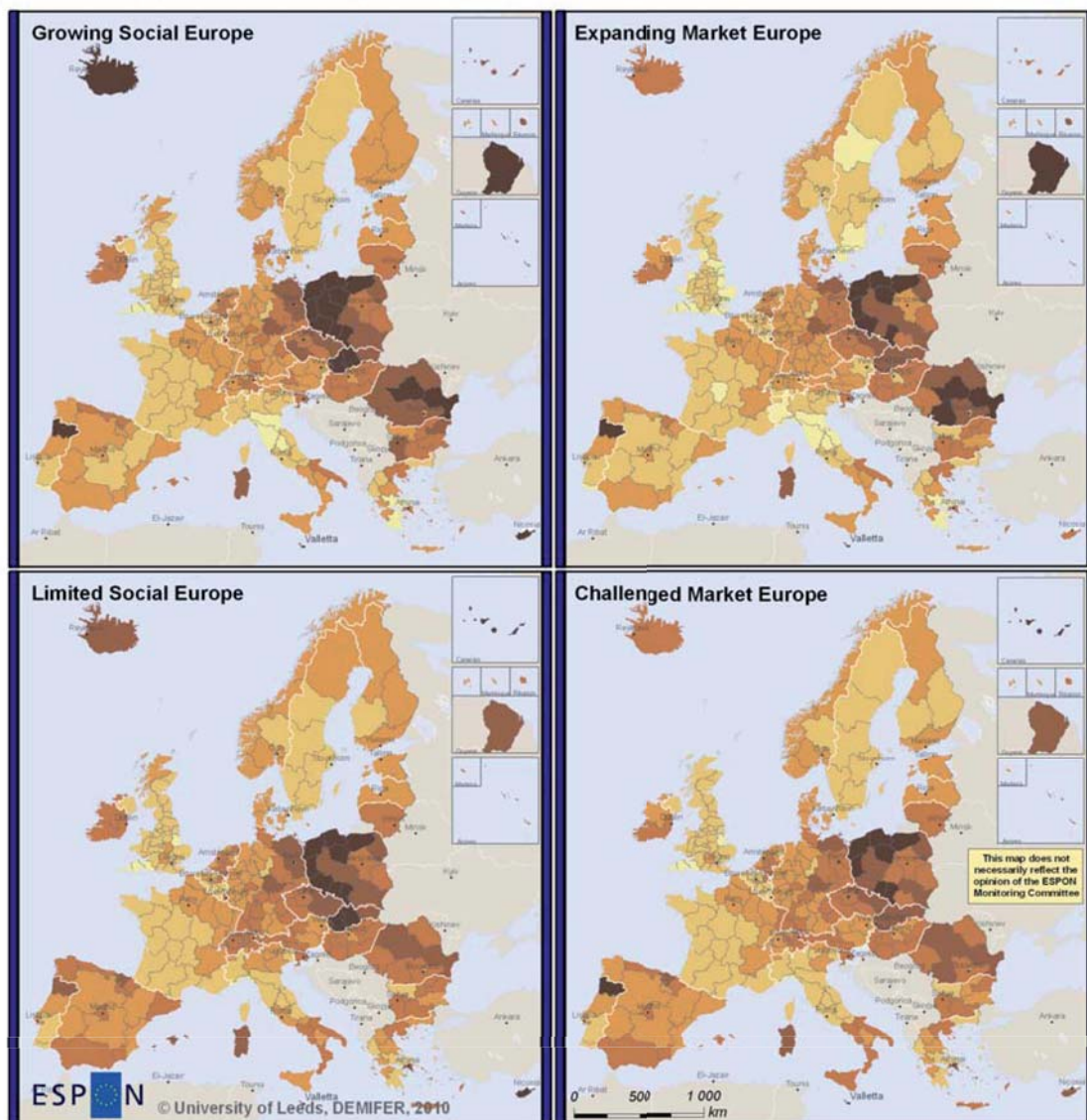
## Typology of the Demographic Status in 2005



Type	Classification	Cases	Population	Age Group 20-39 (%)			Age Group 65+ (%)			Natural Population Increase (per 1000)			Net Migration (per 1000)			
				avg	min	max	avg	min	max	avg	min	max	avg	min	max	
				2005						average per annum 2001-2005						
1	Euro Standard	79	127 915 217	25.41%	25.68	22.57	28.72	17.46	15.33	20.30	0.01	-2.67	2.47	3.43	-2.11	9.36
2	Challenge of Labour Force	61	116 767 795	23.20%	30.43	28.33	33.84	14.51	10.60	18.96	-0.78	-4.76	2.89	0.08	-7.35	9.19
3	Family Potentials	55	104 556 600	20.77%	28.15	24.80	36.32	14.57	11.13	16.96	3.72	1.06	9.00	2.12	-3.51	9.59
4	Challenge of Ageing	33	63 838 208	12.68%	26.87	21.52	31.19	20.83	18.51	26.51	-1.74	-6.19	1.43	9.42	4.14	16.99
5	Challenge of Decline	38	50 166 688	9.97%	26.32	21.47	30.04	19.49	15.89	22.55	-3.39	-10.35	-0.59	-1.20	-11.25	3.70
6	Young Potentials	15	38 542 821	7.66%	32.26	29.36	35.86	14.45	8.70	19.03	3.61	-0.15	9.78	17.10	9.96	26.30
7	Overseas	5	1 555 069	0.31%	30.40	27.02	32.55	9.04	3.71	11.81	13.56	8.40	25.28	-1.78	-8.18	9.07
EU 27+4	ESPON Space	286	503 342 399	100%	27.82	21.47	36.32	16.63	3.71	26.51	0.33	-10.35	25.28	3.16	-11.25	26.30

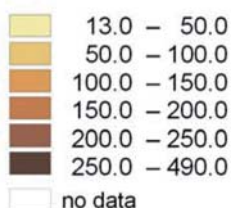
Cette figure illustre la typologie des régimes démographiques construite avec une méthode de classification. 7 types de régions sont identifiés et sont caractérisés par des différences de structures et de dynamiques démographiques. Par exemple, le type 4 (Challenge of Ageing) représente les régions où la part des personnes âgées est très élevée. Le type 5 (Challenge of Decline) reprend les régions où la population décline (et est aussi relativement âgée). Le type 2, qui concerne essentiellement l'Europe de l'Est, est relativement jeune mais a connu une baisse abrupte de fécondité, et a une faible croissance de population. Le type 3 (Family Potentials) caractérise des régions relativement jeunes et en croissance. Il est assez proche du type 1 (Euro standard). Ces deux types concernent une grande partie de la France, du Bénélux, du Royaume-Uni, de la Suisse, de l'Autriche, de l'Allemagne et de l'Europe du Nord. Le type 6 (Young Potentials) a une population jeune et une forte croissance démographique, et se trouve essentiellement en Espagne et en Irlande. Le type 7 (Overseas) a des caractéristiques démographiques atypiques, caractérisant certains des DOM.

## Change in Old Age Dependency 2005-2050 - Scenarios



EUROPEAN UNION  
Part-financed by the European Regional Development Fund  
INVESTING IN YOUR FUTURE

Change in old age dependency ratio in 2005-2050,  
in % after DEMIFER Policy Scenarios



Regional level: NUTS 2  
Source: ESPON 2013 Database, 2010  
Origin of data: Eurostat, NSIs, Estimations, 2010  
© EuroGeographics Association for administrative boundaries

Ces cartes représentent le rapport de dépendance des personnes âgées (population des 65 ans et plus sur population âgée de 20 à 64 ans, donc un indicateur de la pression placée sur la population active pour prendre soin des personnes âgées) en 2050 dans les quatre scénarios envisagés dans les projections démographiques. Elles mettent en évidence une importante diversité de situations, avec un vieillissement nettement plus prononcé dans les régions d'Europe de l'Est et du Sud. A l'inverse, de grandes parties de la France, du Royaume-Uni, de la Belgique et de la Suède sont moins affectées que les autres régions. Ces quatre cartes illustrent également que la géographie des inégalités démographiques est relativement stable, quel que soit le scénario envisagé. Les inégalités sont plus ou moins marquées, mais la position relative des régions est assez stable. Cela reflète à la fois une certaine inertie dans les comportements démographiques, mais également les hypothèses du modèle de projection.

